



Нова Україна
інститут стратегічних досліджень



**Позиційний меморандум
щодо нової політики на Сході України
(з додатком)**

Зміст

Позиційний меморандум щодо нової політики на Сході України	3
Позиционный меморандум касательно новой политики на Востоке Украины (російською мовою)	10
<i>Додаток. Конфликт на Донбассе («ДНР» и «ЛНР»): подконтрольные территории, экономическая составляющая и социальные последствия</i>	<i>17</i>
1. Население и площадь зоны конфликта в Донецкой и Луганской областях.....	17
2. Основные промышленные районы Донбасса под контролем сепаратистов.....	18
3. Экономическая составляющая	19
4. Техногенные угрозы	20
5. Социальные и экономические инициативы и решения	21
<i>Приложение 1. Административно-территориальное деление</i>	<i>25</i>
<i>Приложение 2. Основные промышленные предприятия «ДНР» и «ЛНР»</i>	<i>27</i>
<i>Приложение 3. Размещение активов крупных украинских бизнесменов на территории, подконтрольной «ДНР» и «ЛНР»</i>	<i>33</i>

Позиційний меморандум щодо нової політики на Сході України

Після оновлення політичної влади в Україні – успішного проведення президентських та парламентських виборів 2014 року – **процес перезавантаження української державності перейшов у фазу політичної та економічної легітимації нової влади.**

Припинення конфлікту на Сході – один із ключових тестів на легітимність влади в Україні після революційних подій кінця 2013 - початку 2014 рр. Поряд із необхідністю політичної реструктуризації, формування ефективної системи національної безпеки, попередження бюджетного та фінансового колапсу, Київ має сформувати чітку, логічну та послідовну політику реінтеграції охоплених збройним конфліктом територій Донецької та Луганської областей. Іншими словами, **нова влада має стати легітимною та політично компетентною на територіях України, що знаходяться у зонах конфлікту.**

Раніше Київ не зміг встановити ефективні відносини з Кримом та втратив можливість внесення легітимних та своєчасних ініціатив щодо активної реінтеграційної політики щодо населення, яке проживає на території автономії. Тепер нова влада демонструє аналогічну позицію стосовно державної політики на Донбасі.

Той факт, що суто військового способу вирішення конфлікту на Сході не існує, також означає, що **нова влада має ініціювати комплекс дієвих механізмів та інструментів, що дозволять завершити конфлікт на Донбасі політичними засобами.** До розробки та впровадження політичних підходів до припинення конфлікту на Сході мають бути залучені владні інституції, політичні партії, громадянське суспільство та міжнародне співтовариство.

Управлінська недієздатність самопроголошених лідерів, фінансовий колапс псевдодержавних утворень, страждання мирного населення та навіть гуманітарна та/або екологічна катастрофи на Донбасі не призведуть до автоматичного піднесення легітимності та компетентності нової української влади на територіях, уражених конфліктом. Невдале вироблення та неефективне впровадження проукраїнської політики на Сході створюватиме загрозу нової хвилі дестабілізації (нової фази війни) на Донбасі, що може поширитися на інші території, а також загрози інституційного паралічу центральної влади, поглиблення кризи державності, втрати довіри міжнародного співтовариства.

Україна має перехопити політичну ініціативу щодо облаштування мирного життя на Донбасі; сформувати проукраїнський порядок денний. На сьогодні це завдання можна реалізувати за допомогою досі не задіяних ресурсів – активної державної політики, патріотично налаштованої громадськості Сходу України, населення, зацікавленого у завершенні військових дій та припиненні безладу у зонах конфлікту.

Експерти Інституту стратегічних досліджень «Нова Україна» вважають недостатньою вже оголошену політику Президента та Уряду, що переважно фокусується на безпекових питаннях вирішення конфлікту на Донбасі.

Вважаємо необхідним невідкладно опрацювати та запровадити комплекс національних адміністративних і соціально-економічних заходів та міжнародних гуманітарних програм – пріоритетних складових нової політики на Сході України.

Пріоритети нової політики на Сході України:

1. Безумовна підтримка населення у зоні конфлікту.

Мирні люди не мають нести соціальну, гуманітарну, економічну, техногенну чи будь-яку іншу відповідальність за збройний конфлікт або почуватися заручниками у ситуації конфлікту.

2. Налагодження та зміцнення взаємовідносин із місцевими жителями Донбасу, врахування їхніх інтересів.

Добробут місцевого населення має стати основним пріоритетом нової політики на Сході України.

3. Дієва підтримка громад, активних соціальних груп, що виступають за мирне розв'язання конфлікту та реінтеграцію Донбасу з Україною.

Йдеться про налагодження ефективних горизонтальних комунікацій на рівні громад та сприяння їхній політичній легітимачії.

4. Надання - на умовах Києва - підтримки населенню у зонах конфлікту шляхом діалогу та взаємодії з самопроголошеними лідерами та псевдодержавними інституціями.

5. Запровадження про-активної державної політики щодо Сходу України (на противагу ре-активній політиці).

Формування державних інститутів, що нестимуть відповідальність за моніторинг, аналіз, розробку та реалізацію політики реінтеграції конфліктних територій з Україною. Це дозволить проводити узгоджену державну політику щодо реінтеграції територій та населення Донбасу з Україною.

6. Ресурсне забезпечення реінтеграційної політики має відповідати таким пріоритетам:

- безумовна підтримка мирного населення у зонах конфлікту;
- ізоляція, маргіналізація та знешкодження збройних угруповань та їхніх лідерів;
- боротьба з криміналом.

7. Виділення фінансових ресурсів має відбуватися відповідно до Програми реінтеграції територій, уражених конфліктом, із Україною.

Така Програма має чітко визначити пріоритети, заходи та критерії ефективності реінтеграційних процесів.

Головні вектори нової політики на Сході України

1. Формування інститутів та суб'єктів реінтеграційної політики

1.1 З огляду на конституційні умови, коли парламентська коаліція формує Уряд, визначає урядову політику та здійснює парламентський контроль за її реалізацію, у **Верховній Раді доцільно створити Комітет з питань Криму і Південного Донбасу**, який має зосередити свої зусилля на законодавчому забезпеченні реінтеграційного та гуманітарного векторів державної політики України. **У системі виконавчої влади доцільно сформувати державний інститут** (можливо, на рівні Віце-прем'єр-міністра) з необхідними повноваженнями у справах територій, охоплених конфліктом.

1.2 У рамках підготовки нової редакції Конституції треба забезпечити відповідність законодавчої бази реальним процесам державотворення з урахуванням актуальних та перспективних завдань реінтеграції територій у зонах конфлікту.

1.3 Сформувати мережу горизонтальних комунікацій, підпорядкованих основним цілям політики реінтеграції:

- підвищення легітимності центральної влади на територіях, уражених конфліктом,
- підтримка цивільного населення Сходу України,
- підвищення добробуту мешканців зон конфлікту,
- мінімізація рівня техногенних загроз;
- нейтралізація впливу збройних угруповань тощо.

1.4 З метою налагодження міжрегіонального співробітництва доцільно посилити інституційну спроможність органів місцевого самоврядування на територіях, що межують із зонами конфліктів.

1.5 Створити громадські ради, підтримувати інші проукраїнськи налаштовані суб'єкти громадянського суспільства, зацікавлені у вирішенні місцевих проблем та спроможні адекватно представляти інтереси мешканців територій, охоплених конфліктом.

1.6 Ініціювати створення міжнародної гуманітарної місії на Південному Донбасі.

2. Вирішення проблеми щодо ізоляції збройних угруповань на територіях, охоплених конфліктом

Заходи з реінтеграції не повинні суперечити цілям забезпечення національної безпеки. Вільний режим пересування між територіями, контрольованими «ДНР»/«ЛНР», і Україною загрожує безпеці військових і цивільній та військовій інфраструктурі.

Відповідно, важливим завданням нової політики на Сході України є розділення зони конфлікту та мирних територій, а також налагодження пропускового режиму між ними. Такий режим не повинен ізолювати мирне населення; вантажопотік для економічних та гуманітарних цілей має бути забезпечено. Доцільно запровадити спеціальні перепустки для цивільних осіб, транспортних засобів. У зонах розташування військових має діяти обмеження та заборона щодо пересування. Для цивільних осіб повинні бути відкриті контрольовані поліцією транспортні коридори та пункти пропуску, де мають проводитися контророзвідувальні заходи. Мирні люди на Сході країни повинні мати доступ до питної води та інших ресурсів, що забезпечують їхню життєдіяльність.

3. Формування нової соціальної інфраструктури

3.1 Забезпечити виплати соціальних платежів і пенсій на всій території Донецької і Луганської областей. Уряд має запропонувати безпечні та дієві механізми перерахування (передачі) відповідних коштів отримувачам на територіях, що підконтрольні бойовикам. Одним з таких механізмів може бути створення спеціальних пунктів видачі коштів у найближчих до зони конфлікту місцях, підконтрольних силам АТО, з можливістю залучення до виконання цього завдання міжнародної гуманітарної місії ООН, МКЧХ тощо.

3.2 Облаштувати належним чином спеціальну смугу «тимчасового проживання» у зимовий період – мережу пунктів тимчасового притулку для людей із зон конфлікту та для постраждалих від техногенних аварій. Відповідні пункти мають надавати таким людям притулок і можливість задовольнити свої основні потреби (у харчуванні, лікуванні тощо).

3.3 Налагодити постійно діючий канал гуманітарної допомоги для Донбасу, що має передбачати можливість участі міжнародних гуманітарних місій. Питаннями забезпечення територій усім необхідним має займатися окремий підрозділ Міністерства соціальної політики, до сфери відповідальності якого має входити формування чіткої та прозорої політики у цій сфері.

3.4 Забезпечити «квоти» для цивільних пацієнтів із зони АТО у лікарнях регіонів, що знаходяться поза зонами конфлікту. Крім того, «квоти» мають бути передбачено у спеціалізованих медичних закладах, що обслуговують дітей та інвалідів.

3.5 Запровадити механізм попередження дискримінації при вступі до вищих навчальних закладів абітурієнтів із територій, підконтрольних терористам, або з територій, що постраждали від терористів. Розробити та впровадити механізм переведення студентів з таких територій до вищих навчальних закладів у інших регіонах України.

3.6 Забезпечити можливість податкових пільг для роботодавців, які надають робочі місця працівникам – вихідцям з територій, підконтрольних терористам, або територій, що постраждали від бойових дій.

3.7 Передбачити у Державному бюджеті на 2015 рік видатки на потреби людей з обмеженими можливостями, які проживають у зонах, підконтрольній терористам. Насамперед йдеться про кошти на придбання спеціальних засобів переміщення, окулярів, протезів тощо.

Інструменти формування нової соціальної інфраструктури:

- розробка окремої Державної концепції щодо побудови нової соціальної інфраструктури на Донбасі. Державна концепція має охоплювати усі вище перераховані пункти, що входять до компетенції Уряду та інших органів влади.
- створення окремого підрозділу Міністерства соціальної політики, діяльність якого має бути спрямована на вирішення соціальних проблем Донбасу;
- створення неурядового цільового фонду, зорієнтованого виключно на вирішення соціальних питань населення Донбасу;
- запровадження потужної інформаційної (роз'яснювальної) кампанії в Україні (в тому числі на Донбасі) та поза її межами. Метою такої кампанії має стати формування

широкої громадської платформи підтримки цілей політики України на Донбасі та залучення коштів до вищезазначеного неурядового цільового фонду.

- створення неурядової платформи між волонтерами України та РФ з метою координації дій, спрямованих на вирішення соціальних проблем Донбасу;
- запровадження режиму надзвичайної ситуації соціального та техногенного походження відповідно до чинного законодавства та нормативних документів.

4. Економічна та галузева реінтеграція

Економічна та галузева реінтеграція східних областей України є ключовою для встановлення макроекономічної стабільності в державі. Для відновлення зв'язків суб'єктів господарювання на територіях, що знаходяться у зонах конфліктів, з рештою регіонів держави доцільно сконцентруватися на вирішенні наступних завдань:

4.1 Налагодити вертикальні та горизонтальні комунікації з представниками органів управління та суб'єктів господарювання на територіях у зонах конфлікту. **Діалог щодо вирішення фінансових та інших економічних питань має бути прозорим та організованим на умовах центральної або регіональної влади України, що має відповідний мандат.** Такі принципи ведення діалогу дозволять виключити корупційну складову та підвищити легітимність комунікацій.

4.2 Сприяти обігу гривні на територіях, підконтрольних бойовикам. З цією метою необхідно підтримувати (за умови гарантування безпечності економічних та фінансових трансакцій) ініціативи щодо відновлення торговельних відносин між зоною, підконтрольною терористам, та іншими територіями України.

4.3 Забезпечити спеціальні умови ведення бізнесу на не підконтрольній Уряду території. Насамперед такі умови мають відповідати пріоритету забезпечення добробуту місцевого населення.

4.4 Сприяти відновленню безпечної економічної діяльності у зонах конфлікту. Це особливо актуально для підприємств, що мають усталені економічні зв'язки з рештою територій України.

4.5 Організувати державні закупівлі товарів, що можуть вироблятися на території, підконтрольній терористам, за бюджетні кошти. В першу чергу, це стосується товарів, що не мають замінників.

4.6 Розробити та реалізувати систему бартерного розрахунку за енергоносії, що відпускаються на територіях, підконтрольних терористам;

4.7 Забезпечити належну роботу енергосистеми України, включаючи елементи, що перебувають на території, підконтрольній бойовикам;

4.8 Підтримувати або налагодити безпечне транспортне сполучення між охопленими конфліктом територіями та іншими регіонами України;

4.9 Сприяти відновленню телекомунікацій (в першу чергу, телефонного зв'язку та Інтернету) на територіях, що підпорядковані бойовикам.

4.10 Опрацювати та запровадити (Урядом та НБУ) спеціальної взаємоприйнятної моделі розрахунків між суб'єктами, що знаходяться на території, підконтрольній терористам, та іншими регіонами України.

4.11 Підтримувати ініціативи органів місцевого самоврядування, банків, інших суб'єктів господарювання у регіонах, що межують із зоною конфлікту, стосовно налагодження механізмів фінансової взаємодії із іншими українськими територіями;

4.12 Забезпечити – на умовах центральної влади України - доступ до митного оформлення товарів виробникам-експортерам Донецької і Луганської областей на територіях, підконтрольних терористам, з метою легального експорту таких товарів;

4.13. Створити умови для ліквідації наслідків техногенних аварій, що формують загрози життєдіяльності населення і розповсюджуються на території, що не контролюються Урядом України.

Інструменти економічної та галузевої реінтеграції:

- запровадження (на законодавчому рівні) спеціальної економічної зони на території, підконтрольній бойовикам. Така спеціальна економічна зона має передбачати податкові та кредитні канікули, митні та інші пільги;

- залучення громадських організацій, підприємців, представників органів місцевого самоврядування, інших представників громадянського суспільства до опрацювання проектів економічної співпраці з метою реінтеграції територій, що знаходяться у зоні конфліктів, до економічного простору України;

- внесення у Державний бюджет України на 2015 рік позицій по видатках для закупівлі певних видів товарів у підприємств, що працюють на територіях, уражених конфліктом;

- розробка нормативно-правової бази для запровадження спеціального митного режиму (із залученням суб'єктів господарювання з інших регіонів або за наявності інших умов економічної співпраці) для виробників товарів, розташованих на територіях, не підконтрольних Уряду України;

- розробка Міністерством економічного розвитку та торгівлі разом з Державною фіскальною службою та іншими державними органами спеціального положення, що передбачало би можливість процедури бартерного обміну між господарськими суб'єктами;

- формування спеціального (не)державного органу, який би долучився до вирішення питань, пов'язаних із відновленням та злагодженою роботою виробничих ланцюгів, зокрема в таких сферах, як металургія, енергетика, машинобудування тощо;

- запровадження спрощених процедур перереєстрації юридичних осіб;

- передбачення можливості здійснення амортизаційних відрахувань за пришвидшеною методикою для приватних підприємств, що витрачають кошти на відновлення інфраструктури Донбасу (зокрема, транспортної, телекомунікаційної, виробничої та іншої інфраструктури);

- запровадження процедури обліку та часткового відшкодування збитків за пришвидшеною методикою для населення, що постраждало від надзвичайних ситуацій техногенного походження.

5. Створення комунікативної інфраструктури

Відновлення зв'язків між штучно розділеними регіонами сприятиме легітимзації центральної влади на територіях, уражених конфліктами, та потребуватиме спеціальних зусиль щодо налагодження комунікаційної інфраструктури. У цьому процесі важливу роль мають відігравати органи державної влади та інститути громадянського суспільства.

5.1 Органи державної влади мають взяти на себе відповідальність за організацію та координацію процесу реінтеграції територій, охоплених конфліктами, до економічного, соціокультурного та гуманітарного простору України. У зв'язку з цим, доцільно створити спеціальний уповноважений орган, до компетенції якого мають належати питання відновлення зв'язків з тимчасово окупованими територіями. Діяльність такого органу може поширюватися не тільки на Донбас, але й на Крим.

5.2. Реінтеграції східних територій сприятиме робота різноманітних неурядових організацій. Центральним та регіональним органам державної влади доцільно підтримувати їхні ініціативи та сприяти налагодженню широких суспільних комунікацій між зацікавленими сторонами по різні боки «барикад».

5.3 Доцільно створити міжрегіональні міжгалузеві консультативні групи з числа представників виконавчої влади України, відповідальних за окремі сфери економіки, працівників з охоплених конфліктами територій, інших зацікавлених представників місцевих громад. Метою таких консультацій має стати нормалізація економічного, соціального, культурного життя, ліквідація наслідків техногенних аварій у зонах конфлікту.

Позиционный меморандум касательно новой политики на Востоке Украины (російською мовою)

После обновления политической власти в Украине – успешного проведения президентских и парламентских выборов 2014 года – **процесс перезагрузки украинской государственности перешел в фазу политической и экономической легитимации новой власти.**

Прекращение конфликта на Востоке – один из ключевых тестов на легитимность власти в Украине после революционных событий конца 2013 - начала 2014 гг. Наряду с необходимостью политической реструктуризации, формирования эффективной системы национальной безопасности, предупреждения бюджетного и финансового коллапса, Киев должен сформировать четкую, логическую и последовательную политику реинтеграции охваченных вооруженным конфликтом территорий Донецкой и Луганской областей. Другими словами, **новая власть должна стать легитимной и политически компетентной на территориях Украины, находящихся в зонах конфликта.**

Ранее Киев не смог выстроить эффективные отношения с Крымом и потерял возможность внесения легитимных и своевременных инициатив по активной реинтеграционной политике, направленной на жителей территории автономии. Теперь новая власть демонстрирует аналогичную позицию касательно государственной политики на Донбассе.

Тот факт, что сугубо военного пути разрешения конфликта на Востоке не существует, также означает, что **новая власть должна инициировать комплекс действенных механизмов и инструментов, позволяющих завершить конфликт на Востоке политическими методами.** К разработке и внедрению эффективных политических подходов к разрешению конфликта на Востоке должны быть привлечены институты власти, политические партии, гражданское общество и международное сообщество.

Управленческая недееспособность самопровозглашенных лидеров, финансовый коллапс псевдогосударственных образований, страдания мирного населения и даже гуманитарная и/или экологическая катастрофы на Донбассе не приведут к автоматическому утверждению легитимности и компетентности новой украинской власти на территориях, пораженных конфликтом. Неудачная выработка и неэффективное внедрение проукраинской политики на Востоке будут создавать угрозу новой волны дестабилизации (новой фазы войны) на Донбассе, которая может распространиться на другие территории, а также угрозы институционального паралича центральной власти, усугубления кризиса государственности, потери доверия международного сообщества.

Украина должна перехватить политическую инициативу относительно обустройства мирной жизни на Донбассе; сформировать проукраинскую повестку дня. Сегодня это задание можно реализовать с помощью до сих пор не задействованных ресурсов – активной государственной политики, патриотически настроенной общественности Востока Украины, населения, заинтересованного в завершении военных действий и прекращении беспорядка в зонах конфликта.

Эксперты Института стратегических исследований «Новая Украина» считают недостаточной уже объявленную политику Президента и Правительства, которая фокусируется преимущественно на вопросах безопасности в ходе разрешения конфликта на Донбассе.

Считаем необходимым безотлагательно разработать и внедрить комплекс национальных административных и социально-экономических мероприятий и международных гуманитарных программ – приоритетных составляющих новой политики на Востоке Украины.

Приоритеты новой политики на Востоке Украины:

1. Безусловная поддержка населения в зоне конфликта.

Мирные люди не должны нести социальную, гуманитарную, экономическую, техногенную либо какую-либо иную ответственность за вооруженный конфликт или чувствовать себя заложниками в ситуации конфликта.

2. Налаживание и укрепление взаимоотношений с местными жителями Донбасса, учет их интересов. Благополучие местного населения должно стать основным приоритетом новой политики на Востоке Украины.

3. Действенная поддержка громад, активных социальных групп, которые выступают за мирное решение конфликта и реинтеграцию Донбасса с Украиной. Речь идет о налаживании эффективных горизонтальных коммуникаций на уровне громад и содействие их политической легитимации.

4. Предоставление - на условиях Киева - поддержки населению в зонах конфликта путем ведения диалога и взаимодействия с самопровозглашенными лидерами и псевдогосударственными институтами.

5. Внедрение про-активной государственной политики относительно Востока Украины (в противовес ре-активной политике).

Формирование государственных институтов, ответственных за мониторинг, анализ, разработку и реализацию политики реинтеграции конфликтных территорий с Украиной. Это позволит проводить согласованную государственную политику относительно реинтеграции территорий и населения Донбасса с Украиной.

6. Ресурсное обеспечение реинтеграционной политики должно отвечать таким приоритетам:

- безусловная поддержка мирного населения в зонах конфликта;
- изоляция, маргинализация и обезвреживание вооруженных группировок и их лидеров;
- борьба с криминалом.

7. Выделение финансовых ресурсов должно происходить в соответствии с Программой реинтеграции территорий, пораженных конфликтом, с Украиной.

Такая Программа должна четко определить приоритеты, мероприятия и критерии эффективности реинтеграционных процессов.

Главные векторы новой политики на Востоке Украины

1. Формирование институтов и субъектов реинтеграционной политики

1.1 Учитывая конституционные условия, когда парламентская коалиция формирует Правительство, определяет правительственную политику и осуществляет парламентский контроль за ее реализацией, **в Верховной Раде следует создать Комитет по вопросам Крыма и Южного Донбасса**, который должен сосредоточить свои усилия на законодательном обеспечении реинтеграционного и гуманитарного векторов государственной политики Украины. **В системе исполнительной власти следует сформировать государственный институт** (возможно, на уровне Вице-премьер-министра) с необходимыми полномочиями по вопросам территорий, охваченных конфликтом.

1.2 В рамках подготовки новой редакции Конституции следует обеспечить соответствие законодательной базы реальным процессам государствостроения с учетом актуальных и перспективных заданий реинтеграции территорий в зонах конфликта.

1.3 Сформировать сеть горизонтальных коммуникаций, подчиненных основным целям политики реинтеграции:

- повышение легитимности центральной власти на территориях, пораженных конфликтом;
- поддержка гражданского населения Востока Украины;
- повышение благосостояния жителей зон конфликта;
- минимизация уровня техногенных угроз;
- нейтрализация влияния военных группировок и т.д.

1.4 С целью налаживания межрегионального сотрудничества следует усилить институционную способность органов местного самоуправления на территориях, которые граничат с зонами конфликтов.

1.5 Создать общественные советы, поддерживать других проукраински настроенных субъектов гражданского общества, заинтересованных в разрешении местных проблем и способных адекватно представлять интересы жителей территорий, охваченных конфликтом.

1.6 Инициировать создание международной гуманитарной миссии на Южном Донбассе.

2. Разрешение проблемы касательно изоляции вооруженных группировок на территориях, охваченных конфликтом

Мероприятия по реинтеграции не должны противоречить целям обеспечения национальной безопасности. Свободный режим передвижения между территориями, контролируемые «ДНР»/«ЛНР», и Украиной угрожает безопасности военных и содержит в себе риски для гражданской и военной инфраструктуры.

Соответственно, важным заданием новой политики на Востоке Украины является разделение зоны конфликта и мирных территорий, а также налаживание пропускного

режима между ними. Такой режим не должен изолировать мирное население; грузопоток для экономических и гуманитарных целей должен быть обеспечен. Следует ввести специальные пропуски для гражданских лиц, транспортных средств. В зонах, где базируются военные, должно действовать ограничение и запрещение на свободное передвижение. Для гражданских лиц должны быть оборудованы контролируемые полицией транспортные коридоры и пункты пропуска, где должны быть предусмотрены контрразведовательные меры. Мирные люди на Востоке страны должны иметь доступ к питьевой воде и другим ресурсам, которые обеспечивают их жизнедеятельность.

3. Формирование новой социальной инфраструктуры

3.1 Обеспечить выплаты социальных платежей и пенсий на всей территории Донецкой и Луганской областей. Правительство должно предложить безопасные и действенные механизмы перечисления (передачи) соответствующих средств получателям на территориях, подконтрольных боевиками. Одним из таких механизмов может быть создание специальных пунктов выдачи средств на территориях, подконтрольных силам АТО, расположенных недалеко от зоны конфликта, привлечение к выполнению этого задания международной гуманитарной миссии ООН, МККК и т.д..

3.2 Обустроить должным образом специальную полосу «временного проживания» в зимний период – сеть пунктов временного убежища для людей из зон конфликта и для пострадавших от техногенных аварий. Соответствующие пункты должны предоставлять таким людям убежище и возможность удовлетворить свои основные потребности (в питании, лечении и т.д.).

3.3 Наладить постоянно действующий канал гуманитарной помощи для Донбасса, который должен предусматривать возможность участия международных гуманитарных миссий. Вопросами обеспечения территорий всем необходимым должно заниматься отдельное подразделение Министерства социальной политики, в сферу ответственности которого должно входить формирование четкой и прозрачной политики в данной сфере.

3.4 Обеспечить «квоты» для гражданских пациентов из зоны АТО в больницах регионов, которые находятся вне зон конфликта. Кроме того, «квоты» должны быть предусмотрены в специализированных медицинских заведениях, которые обслуживают детей и инвалидов.

3.5 Внедрить механизм предупреждения дискриминации при вступлении в высшие учебные заведения абитуриентов с территорий, подконтрольных террористам, или с территорий, которые пострадали от террористов. Разработать и внедрить механизм перевода студентов с этих территорий в высшие учебные заведения на других территориях Украины.

3.6 Обеспечить возможность налоговых льгот для работодателей, которые предоставляют рабочие места работникам – выходцам с территорий, подконтрольных террористам, либо территорий, которые пострадали от боевых действий.

3.7 Предусмотреть в Государственном бюджете на 2015 год расходы на потребности людей с ограниченными возможностями, которые проживают в зоне, подконтрольной террористам. В первую очередь, речь идет о расходах на приобретение специальных средств перемещения, очков, протезов и т.д..

Инструменты формирования новой социальной инфраструктуры:

- разработка отдельной Государственной концепции построения новой социальной инфраструктуры на Донбассе. Государственная концепция должна охватывать все выше перечисленные пункты, которые входят в компетенцию Правительства и других органов власти.
- создание отдельного подразделения Министерства социальной политики, деятельность которого должна быть направлена на разрешение социальных проблем Донбасса;
- создание неправительственного целевого фонда, ориентированного исключительно на разрешение социальных вопросов населения Донбасса;
- реализация мощной информационной (разъяснительной) кампании в Украине (в том числе на Донбассе) и за ее пределами. Целью такой кампании должно стать формирование широкой общественной платформы поддержки целей политики Украины на Донбассе и привлечение средств в вышеупомянутый неправительственный целевой фонд.
- создание неправительственной платформы между волонтерами Украины и РФ с целью координации действий, направленных на разрешение социальных проблем Донбасса;
- введение режиму чрезвычайной ситуации социального и техногенного происхождения в соответствии с действующим законодательством и нормативным документам.

4. Экономическая и отраслевая реинтеграция

Экономическая и отраслевая реинтеграция восточных областей Украины является ключевой для установления макроэкономической стабильности в государстве.

Для возобновления связей субъектов ведения хозяйства на территориях в зонах конфликтов с остальными регионами государства целесообразно сконцентрироваться на решении следующих заданий:

4.1 Наладить вертикальные и горизонтальные коммуникации с представителями органов управления и субъектами ведения хозяйства на территориях в зонах конфликта. Диалог касательно разрешения финансовых и других экономических вопросов должен быть прозрачным и организованным на условиях центральной или региональной власти Украины, которая имеет соответствующий мандат. Такие принципы ведения диалога позволят исключить коррупционную составляющую и повысить легитимность коммуникаций.

4.2 Способствовать обращению гривны на территориях, подконтрольных боевикам. С этой целью необходимо поддерживать (при условии гарантирования безопасности экономических и финансовых трансакций) инициативы по возобновлению торговых отношений между зоной, подконтрольной террористам, и другими территориями Украины.

4.3 Обеспечить специальные условия ведения бизнеса на не подконтрольной Правительству территории. В первую очередь, такие условия должны отвечать приоритету обеспечения благосостояния местного населения.

4.4 Способствовать возобновлению экономической деятельности в зонах конфликта. Это особенно актуально для предприятий с устоявшимися экономическими связями с остальными территориями Украины.

4.5 Организовать государственные закупки товаров, которые могут производиться на территории, подконтрольной террористам, за бюджетные средства. В первую очередь, это касается товаров, которые не имеют заменителей.

4.6 Разработать и реализовать систему бартерного расчета за энергоносители, которые отпускаются на территориях, подконтрольных террористам;

4.7 Обеспечить надлежащую работу энергосистемы Украины, включая элементы, которые находятся на территории, подконтрольной боевикам;

4.8 Поддерживать или наладить безопасное транспортное сообщение между охваченными конфликтом территориями и другими регионами Украины;

4.9 Способствовать возобновлению телекоммуникаций (в первую очередь, телефонной связи и Интернета) на территориях, которые подчинены боевикам.

4.10 Проработать и внедрить (Правительством и НБУ) специальную взаимоприемлемую модель расчетов между субъектами, которые находятся на территории, подконтрольной террористам, и другими регионами Украины.

4.11 Поддерживать инициативы органов местного самоуправления, банков, других субъектов ведения хозяйства в регионах, которые граничат с зоной конфликта, относительно налаживания механизмов финансового взаимодействия с другими украинскими территориями;

4.12 Обеспечить – на условиях центральной власти Украины - доступ к таможенному оформлению товаров производителям-экспортерам Донецкой и Луганской областей на территориях, подконтрольных террористам, с целью легального экспорта таких товаров.

4.13. Создать условия для ликвидации последствий техногенных аварий, которые представляют угрозу жизнедеятельности населения и распространяются на территории, не подконтрольные Правительству Украины.

Инструменты экономической и отраслевой реинтеграции:

- создание (на законодательном уровне) специальной экономической зоны на территории, подконтрольной боевикам. Такая специальная экономическая зона должна предусматривать налоговые и кредитные каникулы, таможенные и другие льготы;
- привлечение общественных организаций, предпринимателей, представителей органов местного самоуправления, других представителей гражданского общества к проработке проектов экономического сотрудничества с целью реинтеграции территорий, которые находятся в зоне конфликтов, в экономическое пространство Украины;
- внесение в Государственный бюджет Украины на 2015 год позиций по расходам для закупки определенных видов товаров у предприятий, которые работают на территориях, пораженных конфликтом;
- разработка нормативно-правовой базы для введения специального таможенного режима (с привлечением субъектов ведения хозяйства из других регионов или при наличии других условий экономического сотрудничества) для производителей

- товаров, расположенных на территориях, не подконтрольных Правительству Украины;
- разработка Министерством экономического развития и торговли вместе с Государственной фискальной службой и другими государственными органами специального положения, которое предусматривало бы возможность процедуры бартерного обмена между субъектами хозяйствования;
 - формирование специального (не)государственного органа, который подключился бы к решению вопросов, связанных с возобновлением и согласованной работой производственных цепочек, в частности в таких сферах, как металлургия, энергетика, машиностроение и т.д.;
 - внедрение упрощенных процедур перерегистрации юридических лиц;
 - предусмотрение возможности осуществления амортизационных отчислений по ускоренной методикой для частных предприятий, которые вкладывают средства в возобновление инфраструктуры Донбасса (в частности, транспортной, телекоммуникационной, производственной и другой инфраструктуры);
 - внедрение процедуры учета и частичной компенсации убытков по ускоренной методике для населения, которое пострадало от чрезвычайных ситуаций техногенного происхождения.

5. Создание коммуникативной инфраструктуры

Возобновления связей между искусственно разделенными регионами будет способствовать легитимации центральной власти на территориях, пораженных конфликтами, и будет требовать специальных усилий, направленных на налаживание коммуникативной инфраструктуры. В этом процессе важную роль должны играть государственные органы власти и институты гражданского общества.

5.1 Органы государственной власти должны взять на себя ответственность за организацию и координацию процесса реинтеграции территорий, охваченных конфликтами, в экономическое, социокультурное и гуманитарное пространство Украины. В связи с этим, следует создать специальный уполномоченный орган, к компетенции которого должны относиться вопросы возобновления связей с временно оккупированными территориями. Деятельность такого органа может касаться не только Донбасса, но и Крыма.

5.2. Реинтеграции восточных территорий будет способствовать работа разнообразных неправительственных организаций. Центральным и региональным органам государственной власти следует поддерживать инициативы таких структур и способствовать налаживанию широких общественных коммуникаций между заинтересованными сторонами по разные стороны «баррикад».

5.3 Целесообразно создать межрегиональные межотраслевые консультативные группы из числа представителей исполнительной власти Украины, ответственных за отдельные сферы экономики, работников из охваченных конфликтами территорий, других заинтересованных представителей местных обществ. Целью таких консультаций должна стать нормализация экономической, социальной, культурной жизни, ликвидация последствий техногенных аварий в зонах конфликта.

Додаток.

Конфликт на Донбассе («ДНР» и «ЛНР»): подконтрольные территории, экономическая составляющая и социальные последствия

1. Население и площадь зоны конфликта в Донецкой и Луганской областях

Население «ДНР» в границах зоны влияния по состоянию на 28 сентября 2014 года оценивается в 2,3 млн. чел. (54% от всего населения Донецкой области, которое на 1 января 2014 года составляло 4,3 млн. человек).

С учётом временно переселившихся (около 20%) население «ДНР» по состоянию на 1 января 2014 года уменьшилось до 1,9 млн. чел., что составляет 43,2 %.

Площадь территорий, подчинённых «ДНР» районов и городов, по состоянию на 28 сентября 2014 года, оценивается в 8,4 тыс. кв. км, что составляет 31,7 % от всей площади Донецкой области Украины.

На конец сентября 2014 года, по данным украинского «губернатора» Луганской области Г. Москаля, украинские силы контролируют большую часть территории области. Однако в населённых пунктах, подконтрольных «ЛНР», а это крупные города области - Луганск (полностью, кроме города Счастье), Краснодон, Лутугино, Перевальск, Алчевск, Антрацит, Брянка, Кировск, Красный Луч, Первомайск, Ровеньки, Свердловка, Стаханов, проживает подавляющая часть жителей Луганщины. Таким образом, в «ЛНР» сосредоточено около 65% населения Луганской области.

Население «ЛНР» в границах зоны влияния по состоянию на 28 сентября 2014 года оценивается в 1,5 млн. чел. (68,7 % от всего населения Луганской области Украины, которое на 1 января 2014 года составляло 2,2 млн. человек).

Площадь территорий, подчинённых «ЛНР» районов и городов, по состоянию на 28 сентября 2014 года, оценивается в 8,6 тыс. кв. км, что составляет 32,1 % от всей площади Луганской области Украины (см. Приложение 1).

По данным последнего отчёта ООН, по состоянию на 31 октября 2014 г., 5,2 миллиона человек проживают на территориях, поражённых конфликтом. В результате конфликта более 442 000 человек были вынуждены переселиться из Донбасса в другие регионы Украины, а больше 488 тысяч - в соседние страны (см. рис).

Число погибших в конфликте на востоке Украины достигло 4035 человек, а количество раненых - 9336 человек.

Рис. 1. Карта беженцев с Востока и Крыма Украина



2. Основные промышленные районы Донбасса под контролем сепаратистов

«ДНР» и «ЛНР» оккупировали порядка трети территории Донецкой и Луганской областей; на этих территориях находятся основные промышленные агломерации Донбасса, такие как (более подробный список предприятий см. Приложение 2):

Донецко-Макеевский (частично): угольная и металлургическая промышленность, тяжёлое машиностроение и электроэнергетика в сочетании с лёгкой и пищевой промышленностью (Донецк, Макеевка, Харцызск, Ясиновская, Иловайск, Зугрэс, Моспино).

Горловско-Енакиевский (частично) — угольная, металлургическая, химическая промышленность, тяжёлое машиностроение, электроэнергетика (Горловка, Енакиево, Дебальцево, Ждановка, Кировское, Артёмово, пгт Мироновский, Пантелеймоновка, Новгородское, Карло-Марксово, Кирово).

Торезо-Снежнянский — угольная и машиностроительная промышленность (Торез, Снежное, Шахтёрск, пгт Пелагеевка, Рассыпное, Северное).

Луганский промышленный узел – предприятия машиностроения, металлообработки и легкой промышленности. Крупнейшие предприятия: Луганский патронный завод, ЗАО "Луганский машиностроительный завод".

Алчевско-Стахановский узел - предприятия угольной, металлургической и машиностроительной промышленности. Крупнейшие предприятия: Стахановский вагоностроительный завод, Лугансктепловой, Алчевский металлургический комбинат, Алчевский коксохимический завод, АО "Стахановский завод ферросплавов", ЧАО "Луганский трубный завод".

3. Экономическая составляющая

Разрыв промышленных и транспортных связей ведет деструктивным экономическим и социальными последствиям как для страны в целом, так и для оккупированных территорий.

По предварительным данным Государственной службы статистики, в сентябре 2014 г. падение промышленного производства в Донецкой области достигло 9,6% по сравнению с августом 2014 г. и 59,5% по отношению к сентябрю 2013 г.. В Луганской области промышленность почти остановилась: падение в сентябре 2014 г. по сравнению с сентябрем 2013 г. составило 85%.

Падение производства на временно оккупированных территориях негативно отразилось на общенациональных показателях промышленного производства. В сентябре 2014 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, спад производство металлургической отрасли составил - 28,3%, угледобычи - 57,4%, машиностроения - 22,8%.

На территории «ДНР» и «ЛНР» сконцентрировано в среднем около 15% всего промышленного производства страны (оценки ИК Dragon Capital). Заместитель министра экономического развития и торговли Роман Качур сообщил на брифинге клуба Кабинета министров 7 октября, что, по их подсчетам, экономическая активность на оккупированной территории сократилась в пять раз: "Мы можем сказать, что на этой территории (Донецкой и Луганской областей) экономика упала примерно на 80%. Очевидно, это оказывает как прямое, так и опосредованное влияние на экономику Украины в целом".

При этом на территории «ДНР» и «ЛНР» сконцентрировано подавляющее большинство угольных предприятий, а также предприятий отрасли металлургии и машиностроения (см. Приложение 2).

Почти 50% всех угольных шахт находятся на территории самопровозглашенных "ДНР" и "ЛНР". Министр энергетики и угольной промышленности заявил, что из 155 шахт в Украине 83 шахты находится на территории, захваченной террористами. Таким образом, не хватает угля для производства 30% электроэнергии.

При этом государственных шахт на захваченной территории около 70%; на них трудились 89 тысяч горняков. В настоящее время эти шахты остановлены.

На оккупированной территории находятся основные предприятия региона, такие как: «Алчевский мет.комбинат» (Тарута), «Енакиевский мет. комбинат» (Ахметов), «Донецкий мет.комбинат» (Нусенкис) и некоторые другие. По разным оценкам, **нехватку валютной выручки из-за проблем Донбасских меткомбинатов оценивают в \$400 млн в месяц**. По данным СКМ, «Енакиевский мет. завод» был вынужденно остановлен (13 августа), в результате чего производство чугуна и стали на предприятии в 3 квартале 2014 года снизилось на 62% и 60% соответственно.

По основным видам сельскохозяйственной продукции вклад предприятий зоны региона конфликта на общее состояние отрасли не столь существенное. В 2013 году доля Донецкой и Луганской областей в производстве молока, картофеля и зерна составляла 5,4–5,6%, мяса – 7,8%, овощей – 8,5%, яиц – 9,2%, семян подсолнечника – 12,8%. **При этом от 70–90% производства сосредоточено на подконтрольных Киеву территориях**. При почти 9% населения в регионе «ЛНР» и «ДНР» выращивалось и производилось только 1–3% основных сельскохозяйственных товаров. В пересчете на душу населения это в 3-10 раз меньше, чем в среднем по Украине.

За время конфликта были повреждены почти 2000 объектов, в том числе 659 общественных зданий, 1230 частных домов и 178 офисов (по данным ООН за сентябрь 2014 г.). Ущерб, нанесенный инфраструктуре Донбасса в результате обстрелов и бомбардировок, оценивается в \$440 млн. (это предварительные оценки, поскольку не было доступа ко всем точкам конфликта).

В зоне конфликта закрыто более 70% предприятий (по данным ООН за сентябрь 2014 г.); восстановление их работы будет сопряжено с серьезными трудностями. Предприятия сами остановили свою работу, опасаясь за безопасность работников и невозможность нормально

работать, или же были разрушены обстрелами. В затронутых конфликтом районах не выплачивается заработная плата и социальные выплаты, не работают банки.

4. Техногенные угрозы

Потенциальную техногенную угрозу в зоне боевых действий представляют около 800 предприятий, среди которых можно выделить Авдеевский и Ясиновский коксохимические заводы, Лисичанский нефтеперерабатывающий и Краматорский станкостроительный заводы, а также предприятия «Точмаш» и «Стирол» и завод по производству взрывчатки в Петровском на Луганщине.

Потенциально опасными объектами являются "Никитртуть", а также шламохранилища, металлургические и химические производства. Существенную техногенную угрозу зоне в более сотни километров представляет потенциальная авария на «Стироле», что может повлечет утечку на Горловском химическом казенного заводе, где хранится моноклорбензол.

В результате боевых действий повреждены в разной степени все тепловые электростанции Донбасской энергосистемы: Старобешевской ТЭС, Славянской ТЭС, Кураховской ТЭС, Зуевской ТЭС, Луганской ТЭС, Углегорской ТЭС, Мироновской ТЭС. Прекращение энергоснабжения приводит отключению оборудования для откачки воды из шахт, вследствие чего через несколько дней в результате затопления происходит техногенная авария. На сегодняшний день это уже стало причиной необратимых изменений гидрогеологических условий; на значительных территориях грунт подтоплен и здания разрушаются. В соответствии с прогнозами экспертов, во многих случаях эти здания не только не могут быть восстановлены, но и строительство на этих участках в будущем станет невозможным.

Затопление шахт Донбасса приводит к загрязнению подземных водных горизонтов техногенноопасными веществами. Например, в городе Енакиеве на шахте Юнком в советские времена был проведен экспериментальный подземный ядерный взрыв. Загрязнения водоносных горизонтов в Донбассе техногенноопасными веществами, в том числе радиоактивными элементами, выход из-под контроля гидрогеологической ситуации приведет к существенному усложнению водоснабжения региона. Вместе с повреждением канала Днепр-Донбасс и других систем водоснабжения это может создать большую проблему в водообеспечении населения региона.

В зоне боевых действий повреждено почти 1000 распределительных газопроводов, в восстановление нуждаются 53 газораспределительных пунктов и около 200 шкафных газораспределительных пунктов газоснабжающих компаний.

В зоне АТО за истекший период произошло около трех тысяч пожаров, что в 15 раз больше, чем за аналогичной период прошлого года. Это привело к задымлению воздуха в 5-6 раз выше нормы. Уничтоженные пожарами искусственные лесонасаждения в связи с климатическими изменениями в большей части восстановлению не подлежат. В зоне боевых действий нарушен природоохранный режим и экологическое состояние природоохранных территорий.

В зоне боевых действий существует угроза эпидемий, вызванная чрезвычайной антисанитарной обстановкой. Прежде всего, это обилие трупов, которые не всегда можно похоронить. Во-вторых, нарушается нормальная работа коммунальных служб, что приводит к ухудшению качества воды, перебои в работе канализационной системы. В-третьих, это рост популяции грызунов и других переносчиков болезней. На фоне проблем с медицинским обслуживанием, нехваткой препаратов складывается благоприятная ситуация для возникновения эпидемий.

Таким образом, речь идет о нарастающих техногенных угрозах жизнедеятельности для 3-4 миллионов населения в старопромышленных агломерациях Донбасса. **Рекультивация зон техногенной катастрофы до предвоенного уровня практически невозможна в силу того, что природные условия и естественные свойства экосистем не позволяют восстановить изначальное качества грунтовых вод, почвы, лесных насаждений.**

Вопрос восстановления безопасной среды жизнедеятельности на Донбассе и минимизацию последствия техногенных аварий является вызовом как для местных громад, так и для Украины.

5. Социальные и экономические инициативы и решения

А) Со стороны центральных властей Украины

Последние социально-экономические инициативы украинской стороны во многом обусловлены фактом проведения нелегитимных и незаконных «выборов» в т.н. «ДНР», «ЛНР», которые идут в разрез с Минскими договорённостями. Основными субъектами этих инициатив являются Президент и правительство. Президент П.Порошенко выступил с предложением внести изменения в ранее принятый закон об особом статусе местного самоуправления на оккупированных территориях. Кабинет министров, со своей стороны, принял решение изменить форму начисления социальных выплат и дотаций на этих территориях. В частности, 5 ноября 2014 г. А.Яценюк заявил, что Правительство не будет направлять предусмотренные госбюджетом средства в регионы, контролируемые боевиками. (этим территориям в Донецкой области предусмотрены дотации из госбюджета в размере 19,6 млрд грн в год, в Луганской области - 14,6 млрд грн.). Как заявил Премьер-министр, все пенсии, социальные выплаты и льготы продолжают начисляться для каждого жителя региона, и после освобождения территорий выплаты будут возобновлены. Вместе с тем, Кабинет министров Украины не будет отключать оккупированные территории Донбасса от газа и электричества, поскольку это может привести к гуманитарной катастрофе.

До настоящего времени правительство осуществляло перечисление средств из госбюджета, так во втором и третьем кварталах 2014 года предприятиям угольной промышленности, которые находятся на территории, контролируемой самопровозглашенными «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», было перечислено более 2,8 млрд. грн.¹

Кроме того, правительство обещает обеспечивать поставку гуманитарной помощи жителям Донецкой и Луганской областей. Этот вопрос по поручению Президента должен быть внесен в повестку дня СНБО.

Б) Со стороны «ДНР» и «ЛНР»

Социальные выплаты

«ЛНР» было опубликовано решение о начале выплаты пенсий инвалидам и пенсионерам по возрасту. Согласно ему, 27 октября 2014 г. Должны были быть начаты выплаты пенсий в Ленинском и Жовтневом районах Луганска. При этом сказано, что начало выплат пенсионного обеспечения серьезно осложнило аварийное отключение электроэнергии в отделениях почтовой связи.

¹ <http://energynews.com.ua/news/3462>

С 28 октября 2014 г. в почтовых отделениях Краснодонского и Лутугинского районов проводится выплата пенсий по следующим категориям: пенсия по возрасту (мужчины - от 60 лет, женщины от 55 лет) - 1 800 гривен; пенсия по инвалидности I группы - 1 800 гривен, по инвалидности II группы - 1 620 гривен; по инвалидности III группы - 900 гривен; по случаю потери кормильца 900 гривен - на одного нетрудоспособного члена семьи, 1 800 гривен - на двух и более нетрудоспособных членов семьи; социальная пенсия детям-инвалидам - 1 200 гривен; пенсия инвалидам Великой Отечественной войны - 2 250 гривен.

Также "ЛНР" заявляет, что 29-31 октября должна была начаться выплата заработной платы работникам сферы образования.

Налоги

Министерство доходов и сборов «ДНР» определило первый отчетный месяц для налогоплательщиков – сентябрь. То есть в октябре необходимо подать Декларации за сентябрь и уплатить налоги. Срок для уплаты налогов за первый отчетный период – до 1 ноября 2014 г. – 20 октября 2014 г.. Срок для подачи Деклараций по налогам – на прибыль, подоходного налога, упрощенного налога за сентябрь 2014 г. – 20 октября 2014 г.

Срок для предоставления Деклараций по налогам для юридических и физических лиц определен Временным положением о налоговой системе в «ДНР»: Декларация по налогу на прибыль – до 20 числа каждого месяца, следующего за отчетным. Декларация по подоходному налогу – до 20-го числа каждого месяца, следующего за отчетным. Декларация для плательщиков упрощенного налога 3-й группы – до 20-го числа каждого месяца, следующего за отчетным.

Боевики "ДНР" требуют **регистрации частных шахт и супермаркетов**. Так называемые "ДНР-цы" обещают 5% от оборота в качестве единственного налога, а кроме того, обещают, что не будет "поборов прокуроров, ментов, УБОПа и воров в законе".

Руководство террористических организаций планирует ввести «подоходный налог» в размере 20% от дохода. В «ЛНР» «налог» планировали ввести с 15 октября. На данный момент «налоги» в «ЛНР» и «ДНР» (в первую очередь – для бизнесменов) в виде поборов «на нужды республик» уже существуют, их размер отдельные террористические группы устанавливают по своему усмотрению.

Национализация

Премьер-министр самопровозглашенной республики заявил, что большинство предприятий в «ДНР» будут находиться в собственности государства. Об этом он сообщил на встрече с избирателями в Новозаводске, проходившей в местном ДК. Кроме того, премьер «ДНР» уточнил, что под временное управление уже взяты три крупных предприятия республики, среди них — два завода, принадлежащие олигарху Ринату Ахметову.

Руководством «ДНР» планируется национализировать предприятия Ахметова, ликеро-водочные заводы и часть шахт (по состоянию на 23 октября 2014 г.).²

Предварительный список на национализацию попали крупнейшие региональные предприятия: Донецкий метзавод; Донецкий коксохим; ГП "Донуголь"; ГОАО "Донецкуглеобогашение"; Шахта им. А.Ф. Засядько; ПАО "Донецкгормаш"; завод "Топаз"; завод "Стирол"; Горловский коксохим; Енакиевский метзавод; Енакиевский коксохимический завод; Макеевский меткомбинат; Макеевский труболитейный завод; Макеевский коксохимический завод; Ясиновский коксохим; Харцызский трубный завод; ГП "Шахтерскантрацит"; ГП "Торезантрацит"; Снежнянский машзавод; Стахановский вагоностроительный завод; Стахановский ферросплавный завод; Стахановский машзавод; Стахановский завод технического углерода; ГП "Луганскуголь"; Луганский литейно-

² <http://blogs.korrespondent.net/blog/politics/3435086/>

механический завод; Луганский машзавод; Луганский трубный завод; Луганский патронный завод; ПАО "Краснодонуголь"; ГП "Донбассантрацит"; ГП "Антрацит"; ДТЭК "Ровенькиантрацит"; ДТЭК "Свердловантрацит".

Вице-спикер Союзного парламента «Новороссии» Александр Кофман 3 ноября 2014 г. заявил, что предприятия Рината Ахметова, находящиеся на территории «ЛНР» и «ДНР», будут национализированы, если он не начнет платить налоги в бюджет республик. Таким образом, риторика относительно национализации активов украинских олигархов несколько смягчилась.

Также Захарченко пообещал жителям, что в «ДНР» **появится госрегулирование цен на ряд основных продуктов питания**, а также для жителей самопровозглашенной республики введут «**кредитные каникулы**». Это понятие означает, что пока на территории «ДНР» идут боевые действия, выплаты по кредиту останавливаются, его можно не платить.

Собственная валюта

Со слов спикера Верховного совета, руководство самопровозглашенной «ДНР» готовится к введению собственной валюты, заявление было сделано 11 сентября 2014 года. На некоторых сайтах сепаратистов даже появились первые эскизы собственной валюты. Ранее появилась информация о желании «ДНР» и «ЛНР» создать «Народный национальный банк».

Рис. 2. Эскизы валюты «ДНР» и «ЛНР»



Источник: <http://biz.liga.net/all/all/stati/2848684-cobstvennaya-valyuta-dnr-lnr-kak-oruzhie-massovogo-porazheniya.htm>

Статьи доходов

Различные группировки «ДНР» конфликтуют между собой за получение российской «гуманитарки» и контрабандных нефтепродуктов, доходы от реализации которых сегодня фактически наполняют бюджет «ДНР». Кроме того, ведутся локальные перестрелки с

местными группировками «ЛНР» за контроль над нелегальным рынком металлолома. Из остальных прибыльных статей - контрабандный экспорт в Ростовскую область отобранного у местных фермеров урожая пшеницы и зерна, а также угля из подмятых под себя копанок.

В начале ноября 2014 года представители «ДНР» и «ЛНР» впервые заговорили о намерениях возобновления экономических отношений с Украиной. "Мы готовы поставлять украинским регионам уголь для нормального прохождения отопительного сезона. Нам необходимо сотрудничество в сфере поставок электроэнергии, сельхозпродукции, транспорта, связи, экспортно ориентированных производств. Наша экономика останется в зоне гривны, если Киев прекратит финансовую блокаду", - отмечается в заявлении³.

Энергетическая безопасность

Представители «ДНР» обратились к России с просьбой рассматривать «ДНР» и «ЛНР» отдельно от Украины в газовом вопросе. Кроме того, в начале сентября в «ДНР» заявили, что с российскими властями ведутся переговоры о поставках газа на Донбасс, однако российская сторона этого не подтвердила. При этом боевики начали восстанавливать действовавший еще в советское время и закрытый в 2009 году газопровод Таганрог – Мариуполь, по которому можно осуществлять газовые поставки, А.Захарченко заявил, что «республика» будет импортировать российский газ по меньшей цене, чем Украина. Отметим также, что в этом вопросе позиции правительства Украины и сепаратистов сошлись, поскольку обеспечение газом Донбасса является очень затратным делом.

³ <http://novosti.dn.ua/>

Приложение 1. Административно-территориальное деление

«ДНР»

В т.н. «ДНР» на 28 сентября 2014 года входили 5 районов:

- Амвросиевский район (полностью),
- Новоазовский район (без западной части: Виноградненский и Лебединский сельсоветы, а также с. Бердянского Широкинского сельсовета)
- Старобешевский район (полностью)
- Тельмановский район (без западной части: Андреевский, Мирненский поссоветы, Гранитненский — без учёта с. Старомарьевки, Новосёловский, Старогнатовский и Чермалыкский сельсоветы)
- Шахтёрский район (без северной оконечности: Малоорловский сельсовет, посёлок Полевое Петропавловского сельсовета)
- село Санжаровка Новогригоровского сельсовета и село Рассадки Луганского поссовета Артёмовского район.
- Оленовский и Новотроицкий поссоветы, а также Андреевский и Любовский сельсоветы Волновахского района.
- Александровский, Старомихайловский поссоветы, Луганский сельсовет, село Берёзовое и посёлок Тарамчук Степненского сельсовета, а также северная часть города Марьинка Марьинского района.
- части Верхнеторецкого поссовета (без с. Троицкое, а также без северной оконечности пгт Верхнеторецкое, примыкающей к ж.-д. станции Новобахмутовка), а также части Первомайского (юго-восточная часть с. Первомайское и п. Невельское), Песковского (юго-восточная часть п. Пески и п. Лозовое) и Спартаковского (весь без п. Опытное) сельсоветов Ясиноватского района.
- 12 городов республиканского подчинения:
 - Донецк (без территории Донецкого аэропорта)
 - Горловка (без Зайцевского, Гольмовского поссоветов, северной оконечности Никитовского района — Майорск и крайней южной оконечности Калининского района — хутор Молочный)
 - Докучаевск (без южной оконечности городского совета — часть Старой Колонии)
 - Енакиево (без Углегорского горсовета — за исключением восточной части без населённых пунктов, Булавинского — без учёта пгт Оленовка и Ольховатского поссовета)
 - Ждановка (полностью)
 - Кировское (полностью)
 - Макеевка (полностью)
 - Снежное (полностью)
 - Торез (полностью)
 - Харцызск (полностью)
 - Шахтёрск (полностью)
 - Ясиноватая (полностью)
 - южная оконечность Авдеевского горсовета
 - центральная и юго-восточная часть Мироновского поселкового совета Дебальцевского горсовета.

«ЛНР»

В т.н. «ЛНР» входят 6 районов:

- Антрацитовский район (полностью)
- Краснодонский район (полностью)
- Лутугинский район (полностью)
- Перевальский район
- Свердловский район (полностью)
- Славяносербский район (без частей Славяносербского поссовета: сёл Знаменка, Пришиб, Жёлтенского сельсовета — с. Лобачёво)
- часть Попаснянского района: части Калиновского поссовета (пгт Калиновое, с. Калиново-Борщеватое), Берёзовского (с. Катериновка, п. Молодёжное), Голубовского (юго-восточная часть п. Голубовское) и Троицкого сельсоветов (с. Троицкое)
- часть Станично-Луганского района: Николаевский сельсовет (полностью), части Станично-Луганского поссовета, Валуйского сельсовета (с. Болотенное и с. Сизое).
- Также в состав «ЛНР» входят 11 городов республиканского подчинения:
 - Луганск
 - Алчевск (полностью)
 - Антрацит (полностью)
 - Брянка (полностью)
 - Кировск
 - Красный Луч (полностью)
 - Краснодон (полностью)
 - Первомайск
 - Ровеньки (полностью)
 - Свердловск (полностью)
 - Стаханов (полностью)

Приложение 2. Основные промышленные предприятия «ДНР» и «ЛНР»

№	Название	Отрасль	Собственник
«ДНР»			
Донецко-Макеевский			
1.	Зуевская ТЭС «Востокэнерго» (ДТЭК) (г. Зугрэс, г. Харцызск).	Энергетика	Р.Ахметов
2.	Шахта № 4-21 (бывшая шахта «Петровская», г. Донецк). Аренда ДТЭК	Энергетика	Р.Ахметов
3.	ЦОФ «Октябрьская» (г. Доброполье, Донецкой обл.) ДТЭК	Энергетика	Р.Ахметов
4.	«Кураховская ЦОФ» (в г. Селидово, Донецкой обл.) ДТЭК	Энергетика	Р.Ахметов
5.	«Добропольская ЦОФ» (г. Доброполье, Донецкой обл.) ДТЭК	Энергетика	Р.Ахметов
6.	«Моспинское УПП» ДТЭК (г. Моспино). ДТЭК	Энергетика	Р.Ахметов
7.	«Донецкая химико-металлургическая фабрика ММК имени Ильича». «МЕТИНВЕСТ ХОЛДИНГ»	Металлургия	Р.Ахметов.
8.	«Авдеевский коксохимический завод». «МЕТИНВЕСТ ХОЛДИНГ»	Металлургия	Р.Ахметов.
9.	Донецкий коксохимический завод «Донецккокс» «МЕТИНВЕСТ ХОЛДИНГ»	Металлургия	Р.Ахметов
10.	«Макеевский металлургический комбинат имени С. М. Кирова». «МЕТИНВЕСТ ХОЛДИНГ»	Металлургия	Р.Ахметов
11.	«Харцызский трубный завод». «МЕТИНВЕСТ ХОЛДИНГ»	Металлургия	Р.Ахметов
12.	«Донецкий завод коксохимического оборудования» СКМ	Машиностроение	Р.Ахметов
13.	«Донецкгормаш». Corum Group , СКМ	Машиностроение	Р.Ахметов
14.	ОАО Донецкий энергозавод, СКМ	Машиностроение	Р.Ахметов
15.	«Украинский аптечный холдинг», СКМ.	Фармацевтика	Р.Ахметов
16.	ООО Донбасская фармацевтическая компания.	Фармацевтика	Р.Ахметов
17.	ООО Шахта Донбасс. Группа «Донецксталь» («Энерго»)	Энергетика	В.Нусенкис, братья Васильевы и др.
18.	«Ясиновский коксохимический завод» Группа «Донецксталь» («Энерго»)	Металлургия	В.Нусенкис, братья Васильевы и др.
19.	«Макеевский коксохимический завод» группа «Донецксталь» («Энерго»)	Металлургия	В.Нусенкис, братья Васильевы и др.

20.	«Макеевский коксохимический завод» Группа «Донецксталь» («Энерго»)	Металлургия	В.Нусенкис, братья Васильевы и др.
21.	«Донецкий металлургический завод» Группа «Донецксталь» («Энерго»)	Металлургия	В.Нусенкис, братья Васильевы и др.
22.	«Ясиноватский машиностроительный» завод группа. «Донецксталь» («Энерго»)	Машиностроение	В.Нусенкис, братья Васильевы и др.
23.	"Донецкгранит".	Строительная отрасль	Группа «Укрподшипник», братья Ключевы.
24.	«МАКО»	Энергетика	А.Янукович
25.	«Авдеевский завод металлоконструкций»	Металлургия	Группа ИСД. С.Таруга.
26.	«Донецкая кондитерская фабрика»	Пищевая	Группа «Конти». Б.Колесников
27.	Донецкая кондитерская фабрика «АВК»	Пищевая	Группа «АВК» А.Авраменко.
28.	«Донецкий металлопрокатный завод»	Металлургия	И.Андреев
29.	«Шахта имени Засядько» (г Донецк).	Энергетика	Е.Звягильский
30.	«Донецкий завод газовой и электрической бытовой аппаратуры»	Машиностроение	Группа «НОРД», В.Ландик.
31.	«Донецкий электромеханический завод»	Машиностроение	Группа «НОРД», В.Ландик.
32.	«Донецкий завод горноспасательной аппаратуры»	Машиностроение	Группа «АРС», И. Гуменюк.
33.	«Донецкий гормолокозавод №1»	Пищевая	Группа "Укринтерпродукт" А.Лещинский
34.	«Макеевский завод продтоваров»	Пищевая	Группа "Укринтерпродукт" А.Лещинский
35.	«Макеевский завод безалкогольных напитков»	Пищевая	Группа "Укринтерпродукт" А.Лещинский
36.	«Макеевская кондитерская фабрика»	Пищевая	Группа "Укринтерпродукт" А.Лещинский
37.	«Донецкий завод ЖБК»	Строительная	Производственное объединение «Илиташ», И.Шкиря.
38.	«Донецкий завод мостовых конструкций»	Строительная	Производственное объединение «Илиташ», И.Шкиря.

39.	«Донецкий электрометаллургический завод»	Металлургия	ЗАО Группа "Эстар" ("Электросталь России")
40.	«Донбасскабель»	Строительная	Россия Холдинг «Севкабель» СПб
41.	«Донецкий городской молочный завод №2»	Пищевая	И.Андреев ТМ «Геркулес»
42.	Донецкий пивоваренный завод «Сармат».	Пищевая	Efes Ukraine (ЧАО «Эфес Украина») принадлежит компании Efes Breweries International
43.	«Донецкий азотный завод»	Химия	ООО «Реактив»
44.	«Донецкий казённый завод химических изделий»	Химия	Государственное предприятие
45.	«Точмаш».		Государственное предприятие в процессе реорганизации.
46.	ГП «Топаз»	ВПК	Государственное предприятие
47.	ГП Донецкуголь (г Донецк).	Энергетика	Государственное предприятие, ФГИ.
48.	ГП Макеевуголь (г Макеевка)	Энергетика	Государственное предприятие, ФГИ
49.	Донецкий завод «Продмаш».	Машиностроение	
50.	Харцызский завод металлических изделий «Авангард».	Металлургия	
51.	Харцызский литейный завод «Армлит».	Металлургия	
52.	Харцызский канатный завод «Силур»	Металлургия	
53.	Деревообрабатывающий комбинат «Агатис».	Деревообработка	
54.	Донецкий хлопчатобумажный комбинат (сейчас — «Донтекс»)	Лёгкая промышленность	
55.	Макеевский мясокомбинат «Колбико» Донецкий мясокомбинат	Пищевая	
56.	Макеевский молокозавод	Пищевая	
Горловско-Енакиевский			
57.	Шахта «Комсомолец Донбасса», ДТЭК (г. Кировское)	угольная	Р.Ахметов.
58.	Енакиевский коксохимпром,	металлургия	Р.Ахметов

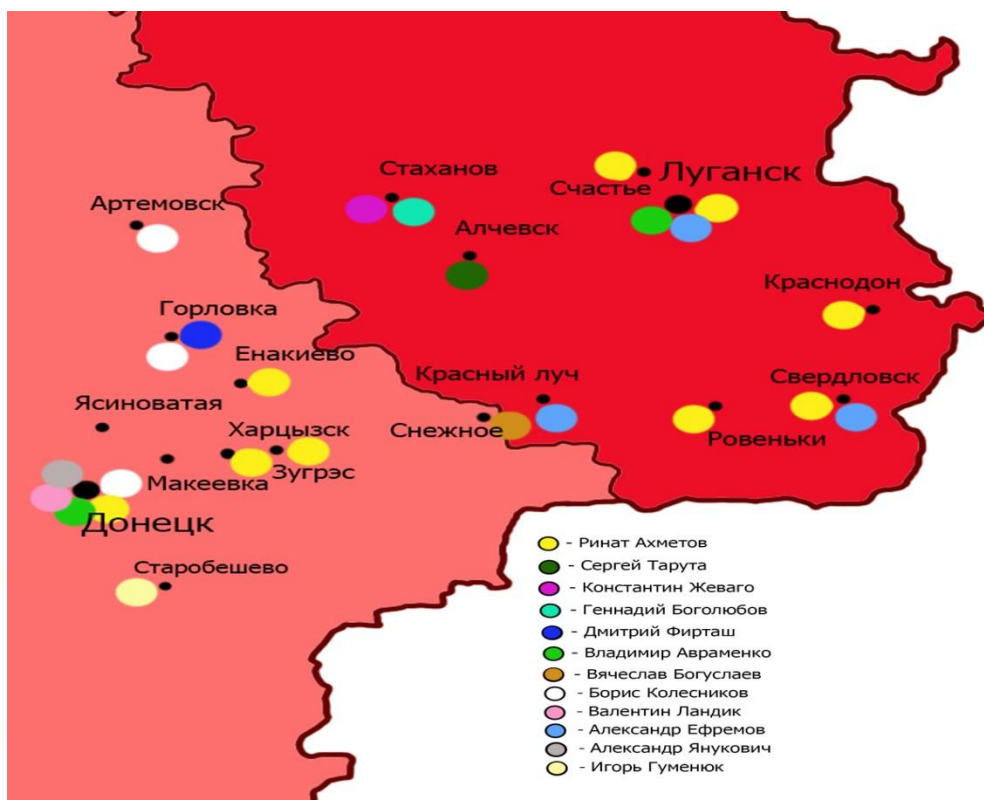
	«Метинвест»		
59.	ЗАО Горловский машиностроитель Corum Group («Горные машины»)	машиностроение	Р.Ахметов
60.	Енакиевский металлургический завод «Метинвест»	металлургия	Р.Ахметов
61.	Горловская ЦОФ (г. Горловка). Осуществляет контроль «МАКО холдинг»	угольная	А.Янукович
62.	Калининская ЦОФ (г. Горловка), «МАКО холдинг»	угольная	А.Янукович
63.	ЦОФ «Россия» (г. Новогородовка), «МАКО холдинг»	угольная	А.Янукович
64.	Узловская ЦОФ (г. Горловка, «МАКО холдинг»)	угольная	А.Янукович
65.	Концерн «Стирол», (г.Горловка) «OstChem»	химическая	Д.Фирташ
66.	Горловский мясокомбинат. "Бахмутский аграрный союз", ИСД	АПК	С.Тарута
67.	Никитовский огнеупорный комбинат (пгт Гольмовский г.Горловка), «Керамет», ИСД	строительная	С.Тарута
68.	Енакиевский мясокомбинат, «ПК «Юнкерс»	АПК	Н.Присяжнюк
69.	Горловский коксохимический завод, «Истэк»	коксохимия	«Истэк»
70.	Мироновский ЗЖБИ (пгт Мироновский г. Дебальцево), производственное объединение «Илиташ»	строительная	И.Шкиря
71.	Мироновская ТЭС ОАО «Донецкоблэнерго» (пгт Мироновский, г. Дебальцево) НЭЖ «Укрэнерго»	энергетика	Государственное предприятие
72.	ГП Артёмуголь (г.Горловка)	угольная	Государственное предприятие
73.	ГХК Октябрьуголь (г.Кировское)	угольная	Государственное предприятие
74.	ГП Орджоникидзеуголь (г.Енакиево)	угольная	Государственное предприятие
75.	Горловский казённый химический завод	химическая	Государственное предприятие
76.	Цемент Донбасса (г.Енакиево)	строительная	Осуществляет контроль "Голден гейт" (Киев)
77.	Енакиевский завод железобетонных напорных труб	строительная	Государственное предприятие
78.	Дебальцевский завод стройматериалов	строительная	Государственное предприятие
79.	Новгородский завод силикатного кирпича (пгт Новгородское г. Дзержинск)	строительная	
80.	Никитовский алебастровый завод (пгт	строительная	

	Зайцево г.Горловка)		
Торезо-Снежнянский			
81.	Снежнянский машиностроительный завод, ОАО «Мотор Сич»	машиностроительная	В.Богуслаев
82.	Снежноеантрацит (г. Снежное)	угольная	ГП
83.	Торезантрацит (г.Торез)	угольная	ГП
84.	Шахтёрскантрацит (г.Шахтёрск)	угольная	ГП
84.	Киселёвская ЦОФ (г.Торез)	угольная	Дочернее предприятие ГП «Торезантрацит»
85.	ГОФ «Красная Звезда» (г.Торез)	угольная	Дочернее предприятие ГП «Торезантрацит»
86.	Постниковская ЦОФ (г.Шахтёрск).	угольная	Дочернее предприятие ГП «Шахтерскантрацит»
87.	Сердитенская ЦОФ (г.Шахтёрск)	угольная	Дочернее предприятие ГП «Шахтерскантрацит»
88.	Шахтёрская ЦОФ (г. Шахтёрск)	угольная	Дочернее предприятие ГП «Шахтерскантрацит»
89.	Торезский завод наплавочных твердых сплавов, «Торезтвердосплав»	цветная металлургия	
90.	Снежнянский завод порошковой металлургии, «Преспор»	металлургия	
91.	Снежнянский завод химического машиностроения, «Снежнянскхиммаш»	машиностроительная	
92.	Торезский завод «ЭВМинформ»	приборостроение	
93.	Торезский электротехнический завод, «ГЭТЗ-инвест»	машиностроительная	
94.	Торезский завод железобетонной шахтной крепи	строительная	
95.	Торезский целлюлозно-бумажный комбинат	целлюлозно-бумажная	
«ЛНР»			
Луганский промышленный узел			
96.	Луганский патронный завод	ВПК	ГП
97.	"Луганский машиностроительный завод"	машиностроительная	
Алчевско-Стахановский узел			
98.	Стахановский вагоностроительный завод	машиностроительная	К.Жеваго
99.	Лугансктепловоз	машиностроительная	«Брянский машиностроительный завод»
100.	Алчевский металлургический комбинат	металлургия	С.Тарута
101.	Алчевский коксохимический завод,	коксохим	С.Тарута

102.	"Стахановский завод ферросплавов"	металлургия	И.Коломойский
103.	"Луганский трубный завод"	металлургия	Р.Ахметов
104.	ГХК «Свердловантрацит»	угольная	Р.Ахметов
105.	ГХК «Ровенькиантрацит»	угольная	Р.Ахметов
106.	ГХК «Антрацит»	угольная	
107.	ГХК «Первомайсквуголь»	угольная	
108.	ГХК «Донбасантрацит»	угольная	

Источник: информация собрана из открытых источников

Приложение 3. Размещение активов крупных украинских бизнесменов на территории, подконтрольной «ДНР» и «ЛНР»



Источник: <http://www.dsnews.ua/politics/kto-stanet-stolpami-ekonomiki-dnr-i-lnr-23092014160000>

Авторський колектив:

*А.Єрмолаєв, В.Луцаїй, І.Клименко, О.Маркєєва, Л.Поляков, В.Потапенко,
С.Денисенко, В.Романова, В.Ємець.*