



Нова Україна
інститут стратегічних досліджень

Донбасс: территория толерантности и социальной реинтеграции

Содержание

1	Замысел проекта	3
2	Политические предпосылки	4
3	Концепция проекта	5
	<i>Приложение: социальный запрос на проект</i>	9

1. Замысел проекта

Запрос

- ✓ Конфликт на Донбассе перешел в стадию «неустойчивого равновесия». В этих условиях все риски возобновления боевых действий сохраняются. Однако договоренности «Минск-2» расширили пространство вариантов событий.
 - ✓ Исходя из национальных интересов Украины, необходимо создать предпосылки для стабилизации и дальнейшей реинтеграции проблемных территорий мирным путем.
-

Содержание проекта

- ✓ Усиление влияния государства и общества в «мирных», общественно чувствительных сферах (образование, здравоохранение, социальное обеспечение).
 - ✓ Восстановление социальных связей с Украиной.
 - ✓ Постепенное вытеснение искусственного ментального пространства «русского мира».
-

Ожидаемый результат

- Успешная реализация проекта позволит:
- ✓ Купировать агрессию.
 - ✓ Преодолеть стереотипы, поддерживающие состояние конфликта.
 - ✓ Создать возможность удержания Донбасса в пространстве «украинского проекта».
-

2. Политические предпосылки

Политическое решение в рамках Минского процесса

Необходимо принятие политического решения в рамках Минского процесса - на уровне Трехсторонней контактной группы при участии ОБСЕ.

Должно быть достигнуто принципиальное согласие сторон о реализации проекта, решены вопросы открытия «зеленых коридоров» и определения зон коммуникации.

Диалог с руководством ДЛНР

Необходимо вести диалог с руководством ДЛНР.

Украинская сторона тем самым создаст условия для их возвращения в украинское политическое и юридическое поле, продемонстрирует населению Донбасса добрую волю к миру и заботе о собственных гражданах.

Внутри-политический аспект

Украинское общество должно быть подготовлено к формированию консенсуса по вопросу реинтеграции территорий в условиях, когда конфликт практически не исчерпан.

Диалог с руководством и населением ДЛНР должен быть легитимизирован, исходя из целей достижения мира и территориальной целостности страны.

Статус «национального проекта»

Проект должен иметь статус «национального проекта», подкрепленный институционально, с необходимым бюджетированием (централизованным или ведомственным).

Идеология проекта

Создать пространство толерантности, где основной субъект – человек, а государство – механизм обеспечения его потребностей и защиты интересов. Создать территорию «украинского мира» в противовес «русскому миру».

3. Концепція проекту

Приняття рішень і мер в соціальній сфері

(для населення прилеглих к зоні конфлікту територій)



Создание новых рабочих мест, использование общественных работ для восстановления транспортной и жилищной инфраструктуры.

Пособие по безработице выплачивать при условии участия в общественных работах.



Обеспечение социальным жильем граждан, лишившихся жилья в результате боевых действий, содействие переселению в другие области Украины.



Гарантии определенного перечня медицинских услуг, которые являются реально бесплатными для граждан.



Учет особенностей массового сознания местных жителей в ходе реализации информационной и культурной политики на Донбассе, в т.ч. политики декоммунизации.



Создание условий, чтобы гражданская самоинициатива и самоорганизация стали частью политического процесса на местах.

Внедрение элементов «совещательной демократии» – гражданских конференций, гражданских жюри, петиций, местных плебисцитов и т.п.

Принятие решений и мер в сфере обустройства жизни вынужденных переселенцев



Создание экономических стимулов для работодателей, трудоустраивающих вынужденных переселенцев.

В первую очередь – содействие приему на работу в государственные учреждения и предприятия.



Обеспечение переселенцев социальным жильем, в т.ч. строительство специальных поселений (городков) с модульными домами минимальной площади.



Учет жилья, которое не используется и не имеет собственников, прежде всего - в сельской местности и депрессивных районах.

Создание механизмов передачи такого жилья в государственную собственность, а в дальнейшем - нуждающимся.



Содействие переезда в сельскую местность, обеспечение переселенцев необходимым для обустройства.

Предоставление земельных участков, жилья, инвентаря, беспроцентных ссуд.



Предоставление возможности студентам ВУЗов Восточного Донбасса продолжить обучение по аналогичной или иной специальности в других учебных заведениях за счет бюджета (в государственных учебных заведениях).

Налаживание диалога с населением неподконтрольных территорий



Отказ от политики и риторики блокады неподконтрольных территорий.
Переход к политике социальной реинтеграции населения.



Упрощение процедуры пересечения линии разграничения украинских войск и боевиков ДНР-ЛНР гражданами Украины. Увеличение числа пропускных пунктов, в том числе «зеленых коридоров».



Выплата пенсий и социальной помощи жителям Восточного Донбасса, которые имеют на это право, независимо от наличия статуса вынужденного переселенца.



Предоставление социальной помощи по безработице жителям Восточного Донбасса при участии безработных в общественных работах на подконтрольной территории.



Создание правовых и экономических стимулов, способствующих трудоустройству жителей Восточного Донбасса на подконтрольной территории, прежде всего - в госучреждениях и предприятиях.



Предоставление возможности жителям Восточного Донбасса получать медицинские услуги в государственных медицинских заведениях на подконтрольной территории, независимо от места их регистрации или реального проживания.



Содействие выпускникам школ Восточного Донбасса в своевременной сдаче ЗНО, получению аттестатов украинского образца, поступлению и бесплатному обучению в ВУЗах на подконтрольной территории.

Реализация проекта потребует:

Обустройство «зон коммуникации»

Обустройство инфраструктуры в т.н. «зонах коммуникации» – на территориях, где размещаются:

- пункты оказания консультативной и юридической помощи гражданам;
- центры оказания административных услуг;
- нотариальные конторы;
- медицинские пункты;
- банковские пункты/банкоматы;
- рынки и магазины с «социальными» ценами;
- пункты распределения гуманитарной помощи;
- общежития / гостиницы / пункты временного проживания.

Проведение соответственной кадровой политики

Подготовка персонала для работы в «зонах коммуникации».

Ресурсная поддержка.

Персонал может работать либо по контракту, либо «вахтовым» методом.

Вовлечение ГО и местного самоуправления

Работа с лояльно настроенными ГО (благотворительного и гуманитарного профиля), действующими в неподконтрольной зоне.

Вовлечение Ассоциации местного самоуправления, Общественного совета по восстановлению Донбасса и др.

«Патронирование» районов Донецкой и Луганской областей областными советами Украины.

Приложение: социальный запрос на мирный диалог и налаживание сотрудничества (I)

Диалоговые инициативы

- ✓ Имеющиеся локальные диалоговые инициативы доказали свою целесообразность, однако не стали частью государственной политики.
 - ✓ Есть запрос на их координацию и направление в конструктивное русло.
 - ✓ Необходима политическая воля, а также программное/проектное обеспечение, что и предполагает проект «Донбасс: территория толерантности и социальной реинтеграции».
-

Социальный запрос на мирный диалог

- ✓ В Украине, в т.ч на территориях, охваченных конфликтом, существует социальный запрос на мирный диалог и налаживание сотрудничества.
 - ✓ Граждане считают актуальным проведение государственной политики примирения, которая могла бы объединить все регионы Украины
-

Приоритетные проблемы Донбасса

- ✓ Проблемы, которые жители Донбасса считают наиболее важными в своих населенных пунктах, носят социально-экономический характер.
-

Приложение: социальный запрос на мирный диалог и налаживание сотрудничества (II)

О потенциальной готовности жителей всех подконтрольных Украине территорий принимать посильное участие в реинтеграционных проектах говорят данные социологического исследования, проведенного в рамках проекта «Започаткування національного діалогу в Україні».

Результаты исследования



57% опрошенных считают актуальным проведение государственной политики примирения украинцев. Большинство жителей Донбасса уверены в необходимости реализации политики примирения, которая могла бы объединить все регионы Украины.



Население всех регионов считает одним из наиболее эффективных механизмов примирения улучшение социально-экономического положения в стране (34%).



Большинство опрошенных считает, что украинцев может помирить украинская власть (33%) и СМИ (25%), в то время как 24% населения надеется, что украинцы помирятся сами.



Лишь 2% опрошенных считает, что «Украина никогда не была едина и объединить ее невозможно».

Опрос был проведен Фондом «Демократические инициативы имени Илька Кучерива» совместно с социологической службой “Ukrainian Sociology Service” с 25 декабря 2014 г. по 15 января 2015 г. по заказу Международного центра перспективных исследований в 11 исторических регионах Украины. Всего было опрошено 4413 респондентов.